

甘州区巩固国家级慢性病综合防控示范区工作实施方案（2026-2030年）

（征求意见稿）

为持续巩固国家慢性病综合防控示范区建设成果，严格落实国家慢性病防控长效管理要求，扎实推进国家慢性病综合防控示范区复审迎检工作，进一步筑牢健康甘州建设根基。根据《“健康中国2030”规划纲要》总体部署，依据《国家慢性病综合防控示范区建设管理办法》《国家慢性病综合防控示范区建设指引（2025年版）》等文件要求，结合我区实际情况，特制定本实施方案。

一、巩固目标

通过政府主导、部门协作、全社会参与，以提高人民健康为核心，以控制慢性病危险因素、建设健康支持性环境为重点，以健康促进和健康教育为手段，提升全民健康素养，降低慢性病高危人群发病风险，提高患者生存质量，减少可预防的慢性病发病、死亡和残疾，实现由以治病为中心向以健康为中心转变，促进全生命周期健康，提高居民人均预期寿命，为推进健康甘州建设奠定坚实基础。

二、主要指标

以下指标需2030年前实现预期目标：

1. 人均预期寿命 ≥ 76 岁；
2. 重大慢性病过早死亡率5年下降 $\geq 30\%$ ；

3. 心脑血管疾病标化死亡率 $\leq 205.1/10$ 万;
4. 70 岁以下人群慢性呼吸系统疾病标化死亡率 $\leq 9.0/10$ 万;
5. 居民健康素养水平 $\geq 40\%$;
6. 居民重点慢性病核心知识知晓率 $\geq 70\%$;
7. 30 岁以上居民高血压知晓率 $\geq 60\%$;
8. 18 岁以上居民糖尿病知晓率 $\geq 55\%$;
9. 15 岁及以上人群吸烟率逐年下降, 5 年降低到 20%;
10. 居民每日食盐与食用油的摄入量低于本省平均水平 3% 及以上;
11. 经常参加体育锻炼人口比例 $\geq 40\%$;
12. 医疗机构首诊测血压率达到 100%;
13. 具备血糖、血脂、简易肺功能测定等技术并提供服务的社区卫生服务中心和乡镇卫生院的覆盖率 $\geq 70\%$;
14. 35 岁以上高血压患者规范管理率 $\geq 75\%$;
15. 35 岁以上糖尿病患者规范管理率 $\geq 75\%$;
16. 乡卫生院/社区卫生服务中心提供 6 类以上中医非药物疗法的比例达到 100%;
17. 社区卫生服务站/村卫生室提供 4 类以上中医非药物疗法的比例达到 100%;
18. 社区卫生服务中心和乡卫生院设置自助式健康检测点, 机构覆盖率达到 100%;
19. 开展简短戒烟服务培训的医疗机构覆盖率 $\geq 80\%$;
20. 实施儿童窝沟封闭学校比例 $\geq 60\%$;

21. 12 岁儿童患龋率 < 25%;
22. 社区 15 分钟健身圈的覆盖率达到 100%;
23. 公共体育场地、设施免费或低收费开放比例 100%;
24. 开展工间健身活动机关事业单位覆盖率 $\geq 80\%$;
25. 人均体育场地面积达到 2.3 平方米;
26. 中、小学生每天锻炼 1 小时的比例达到 100%;
27. 幼儿园、中小学校开设健康教育课覆盖率达 100%，每学期以班级为单位，课时 ≥ 6 学时;
28. 配备专兼职心理健康工作人员的中小学校比例达到 80%;
29. 学校对学生健康体检结果进行分析和反馈覆盖率 $\geq 50\%$;
30. 国家学生体质健康标准达标优良率 (%) $\geq 50\%$ ，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格率 (%) $\geq 90\%$;
31. 健康社区占辖区社区总数 $\geq 30\%$;
32. 健康单位、学校、食堂、餐厅/酒店每类达到 5 个及以上;
33. 健康主题公园、健康步道、健康小屋等数量逐年有增加或每类建设数量达到 5 个;
34. 无烟党政机关、医疗卫生机构、学校建设覆盖率达 100%。

三、策略措施

(一) 强化全人群健康干预，源头防控慢性病风险

1. 开展全民健康教育。深入开展全民慢性病防治健康知

识普及行动和合理膳食行动，普及预防疾病、早期筛查发现、合理用药等维护健康的知识和技能。构建健康科普知识发布和传播机制，推动传统媒体与新媒体在健康教育及健康促进领域的融合创新发展。将慢性病防治知识作为学校健康教育的重要内容，全面加强幼儿园、中小学营养均衡、口腔保健、视力保护等健康知识和行为方式教育，实现预防工作的关口前移。

2. 推广健康生活方式。大力实施全民健身计划，鼓励机关、企事业单位开展工间健身和职工运动会、健步走等活动。推进全民健康生活方式行动，广泛开展“三减三健”（减盐、减油、减糖、健康口腔、健康体重、健康骨骼）等专项行动，预防和控制人群超重肥胖，2027年居民体重管理知识知晓率较2025年法定监测基线水平上升10%。举办健康知识讲座和竞赛等活动，向居民发放限盐勺、定量油壶、腰围尺等健康支持工具，增强群众维护和促进自身健康的能力。依托健康生活方式指导员、社会体育指导员等，科学指导大众开展自我健康管理。发挥中医治未病优势，大力推广传统养生健身法。

3. 完善监测评估体系。健全和完善死因、心脑血管事件、肿瘤、慢性病与营养等慢性病防控相关基础信息监测报告机制和评估体系，定期发布慢性病监测相关信息。掌握本区主要慢性病分布状况、影响因素和疾病负担及其变化趋势，科学制定慢性病防治政策与策略。加强水、土壤、空气等环境介质和工作场所等环境质量、农产品质量安全监测。

4. 促进慢性病早期发现。全面落实医疗机构 35 岁以上人群首诊测血压制度，对发现的高血压患者及高危人群，及时提供干预指导。社区卫生服务中心和乡镇卫生院全面履行基本公共卫生服务职责，提供血糖、血脂检测、口腔预防保健、简易肺功能测定等服务。利用国家重大公共卫生服务项目，在我区高危人群中开展肺癌、肝癌、上消化道癌、结直肠癌、乳腺癌、宫颈癌等癌种的早期筛查、早期诊断治疗，以及心血管高危人群早期筛查和综合干预工作，优质高效完成国家每年指定的各项筛查任务。加强健康体检规范化管理，健全学生健康体检制度，推广老年人健康体检，鼓励机关、企事业单位、社区、基层医疗卫生机构和大型公共场所设立自助式健康检测点，检测内容包括身高、体重、腰围、血压等。

5. 开展人群健康干预。依托专业公共卫生机构和医疗机构，开设戒烟咨询热线，提供戒烟门诊等服务，提高戒烟干预能力。社区卫生服务中心和乡卫生院逐步开展超重、肥胖、血压、血糖升高、血脂异常等慢性病高危人群的患病风险评估和干预指导，提供平衡膳食、身体活动、养生保健、体质辨识等咨询服务。加大牙周病、龋齿病等口腔常见病干预力度，实施儿童局部用氟、窝沟封闭等口腔保健措施，将 12 岁儿童患龋率控制在 25% 以内。重视老年人常见慢性病、口腔疾病、心理健康的指导与干预。

(二) 健全防治服务体系，提升规范管理能力

1. 建立联合防控机制。将慢性病防控融入相关政策，统

筹各方资源，加大政策保障，形成政府主导、部门协作、全社会参与的良好工作机制，并确保其良性运转。

2. 健全防治服务网络。构建疾病预防控制中心、医院和基层医疗卫生机构分工协作、优势互补、上下联动，且与居民健康需求相匹配的慢性病综合防控体系。推进慢性病防、筛、诊、治、康整体融合发展。优先将慢性病患者纳入家庭医生签约服务范围，签约服务覆盖率达75%，积极推进高血压、糖尿病、心脑血管疾病、肿瘤等患者的分级诊疗，推进医联体建设，形成基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治的合理就医秩序。发挥中医药在慢性病防治中的作用，建立中医专科专病防治体系。促进医养结合发展，推进慢性病全程防治管理服务与居家、社区、机构养老紧密结合。

3. 提升防治服务水平。二级以上医院设置公共卫生科，基层医疗卫生机构规范公共卫生服务职能、履行公共卫生职责。疾病预防控制中心、医院对基层医疗卫生机构进行技术指导和对口支援，建立良好的合作关系。疾控中心每年组织本单位慢性病防控专业技术人员参加上级专业培训不少于2次，对二级及以上医院、基层医疗卫生机构每年开展的慢性病防控培训不少于2次。二级及以上医院每年组织对本区基层医疗卫生机构的慢性病临床知识专业培训不少于2次，基层医疗卫生机构每年组织对村卫生室或社区卫生服务站医护人员的慢性病防控培训不少于2次。

（三）打造健康支持环境，构建社会共治格局

1. 完善健身与公共服务设施。聚焦群众日常健身与生活

需求，以“便民、普惠”为核心优化公共服务供给。加快文化、休闲、健身类公共设施建设，重点打造健康主题公园、健康步道等运动场景，确保社区15分钟健身圈实现100%全覆盖，同时推动所有公共体育场地、设施免费或低收费开放，促进全民健身与全民健康深度融合。优化人居环境，通过完善基础配套，为群众营造宜居、宜动的生产生活环境，从硬件层面夯实健康保障根基。

2. 降低环境与消费健康风险。围绕“环境安全、消费健康”两大关键领域，构建全链条监管体系。严格落实大气、水、土壤污染防治行动计划，加强环境保护与监管力度，守护甘州碧水，最大限度降低环境污染对群众健康的负面影响。严格履行《烟草控制框架公约》，加大控烟执法力度，全面禁止公共场所吸烟，发挥领导干部带头作用，实现无烟党政机关、无烟医疗卫生机构、无烟学校100%覆盖。强化食品与饮水安全保障措施，倡导膳食多样化，加强食品营养标签宣传，引导消费者科学选择营养健康食品，全方位规避健康风险。

3. 推进健康支持性场所建设。以“分类建设、量化达标”为原则，系统性推进各类健康支持性场所建设。在社区层面，确保健康社区占辖区社区总数的比例不低于30%；在单位与校园层面，分别建设健康单位、健康学校不少于5个；在餐饮与休闲层面，打造健康食堂、健康餐厅/酒店各不少于5个；在特色健康场景层面，持续增加健康主题公园、健康步道、健康小屋等设施数量，或确保每类设施建设数量

达到5个以上，通过多场景、广覆盖的健康支持性场所建设，构建全方位的社会健康共治格局。

四、组织机构

（一）工作专班及办公室工作职责。工作专班下设办公室（设在甘州区疾病预防控制中心），张森乔同志兼任办公室主任，负责制定工作计划、组织实施、协调管理、督导检查 and 考核评估等工作。专班各成员单位成立相应的组织机构，明确本部门（单位）慢性病防控工作联络员，制定慢性病防控年度计划并组织实施，积极推进慢性病防控工作的开展，确保各项工作任务目标如期完成。专班办公室要定期组织召开推进会和联络员会议。

（二）成员单位共同职责。各单位根据职责任务分工，将巩固国家慢性病综合防控示范区工作纳入本单位工作内容，制定相关工作方案，明确专人负责，定期召开会议，将巩固示范区相关工作结合本单位工作实际纳入目标管理和绩效考核。

1. 建设无烟机关（单位）。在工作场所设置禁止吸烟警句和标识，禁止烟草广告，保持无烟环境。按照“无烟单位”标准开展本单位的禁烟工作，每年向工作专班办公室报送相关资料。

2. 开展工间健身活动。组织实施健身和竞赛活动，落实工间健身制度，组织本单位职工每年至少开展一次健身竞赛活动。

3. 广泛开展健康教育。定期传播慢性病防治和健康素养

知识和技能。利用电子显示屏、宣传栏、健康知识讲座等不同方式开展宣传，组织本单位人员配合参与大型健康主题活动，如全民健康生活方式日、全国肿瘤防治宣传周、爱牙日等。

4. 组织单位职工体检。对高危人群建立健康档案，提供健康指导。配合卫生健康部门开展心脑血管疾病、癌症、糖尿病等重大慢性病和高危人群的筛查和早期诊断工作，摸清本单位职工健康状况，建立职工健康档案，开展健康教育，巩固健康单位、健康社区、健康学校等健康细胞创建成果。

5. 统筹推进各项工作。结合本单位实际，根据本单位职能职责，将慢性病综合防控工作与本单位文化建设、文明创建、公共服务与公共产品等相关项目有机衔接整合，以达到1+1>2的实际效果。如有优秀案例，报送工作专班办公室。根据工作专班办公室的安排部署，完成其他指定相关工作。

(三) 各组织机构部门职责

区政府办:成立示范区建设工作专班,负责统筹协调慢性病示范区建设工作,督促各部门落实慢性病防控职责,召开慢性病示范区建设专班工作会议,根据实际工作需要召开联络员会议,定期开展慢性病示范区建设的多部门联合督导。

区委组织部:负责规范离退休干部健康体检工作。

区委宣传部:负责协调新闻媒体宣传慢性病综合防控知识,巩固工作成果。

区委编办:负责提供全区机关事业单位基础信息。

张掖市公安局甘州分局:负责提供全区户籍和流动人口信息,配合区卫生健康局开展居民死因监测信息核查工作。

张掖市生态环境局甘州分局:负责空气质量相关数据资料的提供。

区发改局:负责将慢性病防控工作纳入政府经济社会发展规划。

区教育局:负责制定学生健康教育计划,开展幼儿园、中小学校健康行为方式教育。落实学生入学体检、常规健康体检和小学适龄学生窝沟封闭项目工作。负责健康学校、健康食堂建设。

区文体广电和旅游局:负责社区(村)15分钟健身圈建设,落实居民健身设施的配置与维护工作,不断提高人均体育场地面积。组织开展全民健身运动和全区体育健身竞赛,提高经常参加体育锻炼人口比例。建设群众健康团体,配合开展健康体重专项行动。负责健康主题公园、健康步道等健康支持性环境建设。

区民政局:负责提供社区数量等数据,引导社区及社会组织参与慢性病防治工作,对患有严重慢性病的贫困人群按照政策实行救助。促进慢性病全程防治管理服务与社区居家养老和机构养老服务融合。协助做好居民死亡登记,配合区卫生健康局完成死因监测工作。

区财政局:负责将慢性病防控经费统筹纳入卫生健康部门年度预算和决算管理,保障慢性病防控工作经费,专款专用、专项管理。

区住建局:负责在城市建设中积极融入健康元素,加强对日常基础设施的管理和维护;落实健康主题公园等健康支持性环境基础建设。

区交通运输局:利用车站候车室、站牌广告栏和出租车电子屏等载体开展慢性病防治知识宣传。

区卫生健康局:负责制定慢性病综合防控服务体系建设方案,督导慢性病防控服务体系的有效运行。开展社区诊断、监测、健康教育和健康促进、全民健康生活方式行动、高危人群发现干预,推进家庭医生签约服务以及高血压、糖尿病等重点慢性病患者规范管理等活动。指导各类健康细胞的创建工作,督促无烟机关落实控烟措施,牵头设置健康自助检测点并提供技术指导。**区疾控中心**负责做好慢性病防控工作专班办公室日常工作,具体落实专班办公室技术服务职责。

区医保局:负责落实基本医疗保险、大病保险、医疗救助等相关政策,会同区卫生健康局建立和落实家庭医生签约服务制度。

区市场监管局:负责提供并依职权落实禁烟广告政策,协助牵头部门落实慢性病户外广告发布等。做好健康餐厅(酒店)、健康食堂建设中食品安全监管工作。

区总工会:负责组织各部门、企事业单位开展文体活动;配合做好健康企业建设工作;职工互助保障参保率逐年提高;提供开展文体活动的相关文件。

区融媒体中心:充分利用新闻媒体设立健康宣传专栏,

广泛宣传慢性病健康生活方式核心知识,做好我区慢性病示范区建设专题报道,积极配合区慢性病综合防控示范区建设工作专班做好专题片制作。

其他机关企事业单位:负责落实好共性职责,根据实际情况配合相关部门做好慢性病示范区建设工作。

各乡镇(街道):负责各村(社区)健康教育宣传阵地建立,做好辖区居民慢性病防控知识普及,提高居民重点慢性病核心知识知晓率和健康素养水平。倡导村(社区)慢性病患者积极参与慢性病自我健康管理活动。配合区卫生健康局做好慢性病及相关危险因素监测等,掌握辖区重点慢性病情况。落实健康社区建设及居民健身设施的维护工作。

五、保障措施

(一)高度重视,强化组织领导。将巩固国家慢性病综合防控示范区工作纳入政府重点工作,以及政府社会经济发展规划。由区慢性病综合防控工作专班统筹安排全区的慢性病综合防控工作。各单位要充分认识做好慢性病示范区建设工作的重要性和紧迫性,将慢性病防控融入现有政策规章制度的制定当中,包括媒体公益宣传、烟草控制、降低有害饮酒、减盐、减油、减糖、控制体重、全民健身等慢性病危险因素干预、疾病管理相关的政策规章制度,完善组织架构,认真履行自身职责,逐级、逐项落实防控责任,积极推进慢性病综合防控各项工作,确保如期完成慢性病示范区建设的工作目标任务。

(二)规范督导,强化质量控制。将慢性病防控工作经费

纳入财政预算、决算管理，对慢性病防控经费进行专项管理，专款专用，保障示范区建设各项工作有序推进。建立健全督查指导机制，慢性病示范区工作专班办公室组织专业人员对全区慢性病示范区建设工作开展情况进行联合督导检查与评估，并将督导评估结果和整改落实情况及时进行通报，保证示范区建设工作质量和时序进度。

(三)完善资料,强化软件建设。各单位要重视慢性病示范区建设过程中的资料收集工作,落实专人专管,按要求收集、整理、完善各项资料,并及时上报。慢性病示范区工作专班办公室及时按要求完成慢性病示范区建设总结报告撰写、专题片制作、资料整理归档等工作。

(四)加大宣传,动员全民参与。各单位要加大宣传力度,引导群众树立正确健康观,用通俗易懂的方法普及健康知识和技能,强化个人健康责任意识,提高群众健康素养。充分调动社会力量参与慢性病示范区建设的积极性和创造性,不断满足群众多层次、多样化的健康需求。

- 附件: 1. 甘州区巩固国家慢性病综合防控示范区建设工作专班
2. 甘州区巩固国家慢性病综合防控示范区建设工作技术指导组成员名单
3. 甘州区巩固国家慢性病综合防控示范区工作内容及责任分解表